

**FTAA - COMMITTEE OF GOVERNMENT REPRESENTATIVES ON THE
PARTICIPATION OF CIVIL SOCIETY**

COVER SHEET

Name (s)	Dr. Robin L. Rosenberg
	North South Center, University of Miami 1500 Monza Ave. Coral Gables, Florida 33176 USA
Organization (s) (if applicable)	North-South Center University of Miami
	International Center for Trade and Sustainable Development Organization of American States
Country (ies) / Region (s)	Western Hemisphere Geneva, Switzerland

Number of Pages	119	Language	English/Spanish
-----------------	-----	----------	-----------------

ISSUES ADDRESSED (Check all that apply)

Agriculture	<input checked="" type="checkbox"/>	Subsidies, Antidumping and Countervailing Duties	<input checked="" type="checkbox"/>
Competition Policy	<input checked="" type="checkbox"/>	Civil Society	<input checked="" type="checkbox"/>
Dispute Settlement		Electronic Commerce	
Government Procurement		Smaller Economies	<input checked="" type="checkbox"/>
Intellectual Property Rights	<input checked="" type="checkbox"/>	The FTAA Process	<input checked="" type="checkbox"/>
Investment	<input checked="" type="checkbox"/>	Other: ENVIRONMENT	
Market Access	<input checked="" type="checkbox"/>		
Services	<input checked="" type="checkbox"/>		
	1		

EXECUTIVE SUMMARY – 2 pages maximum – (see Open Invitation): SEE ATTACHED <i>BRICKELL REPORT</i> IN SPANISH AND ENGLISH
--



Organización de los Estados Americanos
Organização dos Estados Americanos
Organization des États Américains
Organization of American States



The Dante B. Faselcell
North-South Center
UNIVERSITY OF MIAMI

Diálogo Hemisférico de Especialistas Técnicos y Expertos en Políticas Públicas sobre Expansión Comercial Ambientalmente Sostenible en las Américas

Informe Brickell: Expertos adelantan diálogo sobre comercio y desarrollo sostenible en las Américas

El Centro Norte-Sur Dante B. Faselcell, la Organización de los Estados Americanos (OEA) y el Centro Internacional de Comercio y Desarrollo Sostenible (ICTSD) están copatrocinando, con el apoyo de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (USAID), una actividad singular encaminada a fomentar la investigación y el diálogo entre los gobiernos, el sector privado y otros representantes de la sociedad civil, sobre la expansión comercial favorable al medio ambiente en el Hemisferio Occidental. El proyecto se divide en tres partes principales: 1) una serie de "documentos blancos" sobre políticas públicas 2) un diálogo multisectorial celebrado en octubre de 1999 en Miami, y 3) un texto sobre políticas públicas basadas en la investigación y el diálogo, que se distribuirá en los foros sobre política de comercio y desarrollo sostenible en las Américas.

La agenda de este proyecto se formuló a partir de una serie de deliberaciones muy diversas sobre la relación entre el comercio y el medio ambiente. Con dicha temática, se propuso enfocar directamente aquellas áreas con más posibilidad de producir lo que se dio en denominar una hipótesis triplemente favorable ("triple-win scenario") conforme a la cual la acción política respaldaría simultáneamente los objetivos de la liberalización del comercio, la protección del medio ambiente y el desarrollo económico y social; es decir, un plan de acción coherente que representara fielmente los principios del desarrollo sostenible. De hecho, las democracias de la región se comprometieron a guiarse por estos mismos principios a los más altos niveles gubernamentales durante las Cumbres de las Américas y a través de su integración en la Organización Mundial del Comercio (OMC).

En la reunión de especialistas técnicos y expertos en políticas públicas celebrada en Miami el 28 y 29 de octubre de 1999, se exploraron estos temas, se analizó la función de las instituciones nacionales y multilaterales y se debatió sobre cómo facilitar las innovaciones ambientales de mercado en el ámbito más amplio de políticas públicas. En esa ocasión se reunieron más de 70 representantes de gobiernos, organizaciones internacionales, el sector privado, organizaciones no gubernamentales y centros universitarios para examinar los antencionados documentos blancos y analizar los posibles vínculos positivos entre el comercio y el desarrollo sostenible. Tras considerar las exposiciones, los comentarios, las deliberaciones y el rico cúmulo de ideas expresadas durante la reunión, los expertos formularon una lista de medidas para fomentar la expansión comercial ambientalmente sostenible en relación con el proceso del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA). A dicha lista se le llamó *El Informe Brickell*.

El Informe Brickell: Recomendaciones del diálogo hemisférico sobre expansión comercial ambientalmente sostenible 1

Fortalecimiento de los sistemas nacionales de

- certificación,
- normalización,
- acreditación, y
- gestión y control de calidad

particularmente por medio de un enfoque regional y/o subregional. A nivel internacional, los gobiernos y las empresas de América Latina y el Caribe deberían utilizar incentivos de mercado para fomentar mecanismos para "la producción más limpia", participar en la formulación de la norma internacional ISO 14000, y promover la acreditación a nivel internacional de laboratorios (por ejemplo, mediante el *International Accreditation Forum - IAF*).

También se recomienda promover la elaboración y el uso de normas internacionales para los métodos y procesos de producción (PPMs).

➤ Crear un mecanismo de cooperación ambiental para informar al proceso de negociación del ALCA y al público sobre aspectos ambientales vinculados al comercio. Ese mecanismo tendría carácter *ad hoc* y funcionaría en colaboración con la Comisión Tripartita (BID, OEA y CEPAL). Este mecanismo facilitaría

- el intercambio de información,
- la acción cooperativa,
- el estudio, y
- un diálogo entre expertos y las partes interesadas sobre los asuntos ambientales y la sostenibilidad.

Este mecanismo de cooperación ambiental tendría que ser multilateral, regional y abierto a los gobiernos y a los representantes de la sociedad civil, de los sectores del comercio, del medio ambiente y otros, y debería orientarse también a los expertos que se dedican a estudiar estos temas. Las partes que intervengan determinarían el alcance de la labor del mecanismo, teniendo en cuenta la labor emprendida y las experiencias de la Comisión para la Cooperación Ambiental del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (NAFTA), de MERCOSUR y de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) y de otras entidades, según correspondiera. El mecanismo podría adquirir carácter permanente una vez concretado el acuerdo final del ALCA.

Este mecanismo ayudaría a identificar temas específicos de comercio y medio ambiente para la posible cooperación de los grupos negociadores del ALCA, fomentando a la vez la transparencia y el acceso a la información en las negociaciones del ALCA y en la formulación de las políticas nacionales.

1 Estas recomendaciones representan los puntos de vista de los participantes, pero no representan necesariamente las posiciones o puntos de vista de la USAID, la OEA, el Centro Norte-Sur o el ICTSD

El ALCA es un elemento clave dentro del temario más amplio de la Cumbre de las Américas que incluye la protección ambiental y el desarrollo sostenible. Este mecanismo de cooperación ambiental del ALCA

también ayudaría a identificar la forma de complementar entre sí otras iniciativas de la Cumbre.

Otras recomendaciones:

- Brindar asistencia técnica a los negociadores gubernamentales en comercio y a las personas que implementarán las políticas de comercio de los gobiernos, con el propósito de crear mayor conciencia acerca de los aspectos de sostenibilidad ambiental.
- Crear más conciencia, dentro de las comunidades ambientales y comerciales y de las distintas asociaciones de consumidores, a través del diálogo, la investigación y de la educación, sobre los vínculos positivos y negativos entre el comercio y el medio ambiente. Esta campaña informativa debe llevarse a cabo por medio de las instituciones ya existentes, especialmente a nivel nacional, y procurando facilitar, sobre todo, el acceso a la información. La información empírica sobre estos vínculos brindará a los países de América Latina y el Caribe la base de datos necesaria para formular las políticas públicas y para negociar en los acuerdos multilaterales y bilaterales. Las organizaciones no-gubernamentales (ONGs), los gobiernos y los sectores privados deben de ilustrar, por medio de ejemplos concretos y exitosos, los efectos positivos del libre comercio en el medio ambiente y los efectos positivos de la sostenibilidad ambiental en el comercio – por ejemplo, citando el *Forest Stewardship Council* y los beneficios ambientales de la eliminación de los subsidios a la agricultura, la pesca y la industria maderera.
- Facilitar la difusión del “crédito ecológico” y de capital social por parte de los bancos y las organizaciones multilaterales. Los gobiernos deben fomentar incentivos tales como las exenciones tributarias ecológicas para impulsar la sostenibilidad ambiental de las empresas de América Latina y el Caribe, especialmente de las empresas pequeñas y medianas (SMEs) que constituyen la mayor parte del sector empresarial de la región. También deberían promoverse mecanismos tecnológicos para “la producción más limpia” para las empresas pequeñas y medianas.

- Utilizar los foros subregionales (por ejemplo, el MERCOSUR, el Grupo Andino y el Mercado Común del Caribe (CARICOM), para que los países de América Latina y el Caribe gocen de un entorno más favorable a la formulación de un temario de comercio y medio ambiente adecuado a sus intereses regionales.
- Implementar estudios sobre la sostenibilidad nacional de las políticas públicas que se proponen. Estos estudios podrían llevarse a cabo conjuntamente en la región y deben contar con la participación de la sociedad civil.
- Crear y fortalecer mecanismos a nivel subregional e internacional que garanticen la transparencia de las normas nacionales sobre medio ambiente.
- Fomentar la confianza entre la comunidad comercial y los grupos ambientalistas, alentando a las ONGs moderadas y “responsables” a esforzarse por defender las políticas públicas sobre la expansión del comercio sostenible, particularmente a nivel nacional.
- Combatir el temor al “proteccionismo ecológico” y al unilateralismo mediante
 - la eliminación de la amenaza de las sanciones comerciales,
 - la fomentación de un espíritu de confianza,
 - el uso de mecanismos de resolución de disputas que incorporen pericia ambiental y,
 - utilizar los acuerdos ambientales multilaterales como primer recurso, y los esfuerzos por conciliar más los acuerdos ambientales multilaterales MEAs y futuros y el derecho comercial internacional.
- Convencer a los gobiernos y empresas de América Latina y el Caribe sobre los beneficios que les traería a ellos su participación como proveedores de servicios ambientales.
- Abordar las necesidades y preocupaciones especiales de las economías pequeñas respecto de la expansión del comercio.

marzo 2000



INTERNATIONAL CENTRE FOR
TRADE AND SUSTAINABLE
DEVELOPMENT





Hemispheric Dialogue of Technical Specialists and Policy Experts on Environmentally Sound Trade Expansion in the Americas

**The Brickell Report: Experts Advance Dialogue
on Trade and Sustainable Development
in the Americas**

The Dante B. Fascal North-South Center, the Organization of American States (OAS), and the International Centre for Trade and Sustainable Development (ICTSD) are cosponsoring, with the support of the United States Agency for International Development (USAID), a unique activity designed to promote research and dialogue among government, the private sector, and other civil society representatives on environmentally sound trade expansion in the Western Hemisphere. The project consists of three major components: 1) a series of policy-relevant "White Papers"; 2) a multi-sectoral dialogue held in October 1999 in Miami; and 3) a policy-relevant publication based on the research and dialogue, to be distributed in trade and sustainable development policy forums in the Americas.

Themes for this project have been chosen from the wide-ranging discussions on the relationship between trade and the environment. The thematic set was chosen in such a way as to direct focus on those areas most promising for the so-called "triple-win" scenario, in which policy action would simultaneously support the goals of trade liberalization, protection of the environment, and economic and social development; that is, a coherent approach that represents the principal framework of sustainable development—a goal to which the region's democracies committed themselves at the highest levels through the Summit of the Americas and membership in the World Trade Organization (WTO).

The October 28-29, 1999, meeting of technical specialists and policy experts in Miami explored these issues, analyzed the role of national and multilateral institutions, and discussed how market-based environmental innovations can be facilitated and enhanced in the broader policy arena. Over 70 participants were drawn from government, international organizations, the private business sector, non-governmental organizations, and academe to discuss the White Papers and to focus on the potentially positive linkages between trade and sustainable development. Having considered the presentations, comments, discussion, and rich array of ideas expressed during the meeting, the experts identified a list of areas for recommended action in promoting sustainability and environmentally sound trade expansion in connection with the FTAA process, entitled *The Brickell Report*.

**The Brickell Report:
Recommendations from the Hemispheric Dialogue
on Environmentally Sound Trade Expansion¹**

- Strengthen national systems for
 - certification,
 - standardization,
 - accreditation, and
 - quality management

particularly through a regional and/or subregional approach. On the international level, Latin American and Caribbean (LAC) states and companies should use market-based incentives to promote clean technology mechanisms, participate in the formulation of ISO 14000, and promote international lab accreditation (e.g., through the International Accreditation Forum).

Promote development and use of international standards dealing with production and process methods (PPMs).

- Create an Environmental Cooperation Mechanism to inform the FTAA negotiation process and the public on trade-related environmental issues. Such a mechanism should work on an *ad hoc* basis and in close cooperation with the Tripartite Committee (IDB, OAS, and ECLAC). This mechanism would facilitate
 - information exchange,
 - cooperative action,
 - study, and
 - dialogue among experts and relevant stakeholders on environmental concerns and sustainability.

This environmental cooperation mechanism should be multilateral, regional, and open to government as well as civil society participants from the trade, environment, and other sectors and should be expert-focused. Participating parties should determine the scope of work of the mechanism, taking into account the ongoing work and experiences of the NAFTA Commission on Environmental Cooperation, the MERCOSUR and CCAD, and others as appropriate. The mechanism could be made permanent after the final FTAA agreement.

¹These findings represent the views of participating individuals in the Dialogue and do not necessarily represent the views or positions of USAID, the OAS, the North-South Center, or ICTSD.

This mechanism would help to identify specific trade and environment topics for possible consideration by the FTAA negotiating groups, while promoting transparency and information access in the FTAA negotiations and in national policy formulation.

The FTAA is a key element of a broader Summit of the Americas agenda, which includes environmental protection and sustainable development. This environmental cooperation mechanism in the FTAA should also help identify how other Summit initiatives and the FTAA can be mutually supportive.

- Provide technical assistance for government negotiators in trade and those who will implement governmental trade policies aimed at increasing their awareness of environmental sustainability issues.
- Promote awareness, through dialogue, research, and education, within the environment and trade communities and consumer associations of the positive as well as negative links between trade and environment. This should be done through existing institutions, especially at the national level, and with a focus on information access. Empirical data on these linkages will provide LAC countries with the information needed to formulate national policies and to negotiate in multilateral and bilateral agreements. NGOs, governments, and private industry need to promote success stories (showing both positive environmental impacts of free trade and positive trade impacts of environmental sustainability) – e.g., Forest Stewardship Council and environmental benefits of removing subsidies to agriculture, fishing, and forestry sectors.
- Facilitate the dissemination of “green credit” and equity by banks and multilateral organizations. Governments should promote incentives such as green tax exemptions to increase environmental sustainability of business in Latin America and the Caribbean, especially among the small- and medium-sized enterprises (SMEs) that make up a large majority of the business sector in this region. Market-based incentives to promote clean technology mechanisms for SMEs should also be promoted.
- Use the subregional forums (e.g., MERCOSUR, Andean Group, and CARICOM), so that the LAC states can take advantage of settings more conducive to the formulation of a trade and environment agenda appropriate to their regional interests.
- Implement national sustainability reviews of proposed policies. These reviews can be carried out jointly in the region and should involve civil society in the review process.

- Create and strengthen mechanisms at the subregional and international levels for transparency of national environmental standards.
- Build trust between the trade community and environmental groups by encouraging moderate, “responsible” NGOs to make an effort to voice a pro-sustainable trade opinion, particularly at the national level.
- Address the fear of “green protectionism” and unilateralism by
 - eliminating sanctions as a threat;
 - trust building;
 - creating dispute resolution mechanisms that integrate environmental expertise; and
 - using Multilateral Environmental Agreements (MEAs) as a first recourse, and making efforts to better reconcile existing as well as future MEAs and international trade law.
- Maximize benefits to LAC governments and businesses of projecting themselves as suppliers of environmental services.
- Address the special needs and concerns of small economics with respect to trade expansion.

March 2000



INTERNATIONAL CENTRE FOR
TRADE AND SUSTAINABLE
DEVELOPMENT



For more information, please contact Robin Rosenberg at the North-South Center, Tel: (305) 284-8957; Fax: (305) 284-6370; E-Mail: rrosenberg@miami.edu